



РАСПОРЯЖЕНИЕ ТШӦКТӦМ

от 24.03.2023 № 141-р
г. Сыктывкар, Республика Коми

Об утверждении Доклада, содержащего
результаты обобщения правоприменительной
практики в рамках осуществления
муниципального земельного контроля
на территории МО ГО «Сыктывкар»
(за исключением территории
Эжвинского района) по итогам 2022 года

Руководствуясь статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 44 Устава МО ГО «Сыктывкар», пунктом 12 Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района), утвержденного решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 07.10.2021 № 9/2021-127:

1. Утвердить доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) по итогам 2022 года, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.

3. Разместить в едином реестре видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) по итогам 2022 года, в 5-дневный срок со дня вступления в силу настоящего распоряжения.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на начальника управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» Шутникову Ю.А.

Глава МО ГО «Сыктывкар» -
руководитель администрации

В.Б. Голдин

**Доклад, содержащий результаты обобщения
правоприменительной практики в рамках осуществления муниципального
земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением
территории Эжвинского района) по итогам 2022 года**

На территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района), утвержденным решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 07.10.2021 № 9/2021-127.

Администрация МО ГО «Сыктывкар» осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований:

1) о недопущении самовольного занятия, в том числе использования объектов контроля, находящихся в собственности МО ГО «Сыктывкар», и объектов контроля, государственная собственность на которые не разграничена, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

3) по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

4) по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель, защите земель от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями;

5) об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

6) по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

7) по использованию земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

8) по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля:

- 1) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации;
- 3) Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- 4) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- 5) Федеральный закон от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»;
- 7) постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»;
- 8) постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
- 9) постановление Правительства Республики Коми от 24.06.2015 № 280 «О порядке и условиях размещения на территории Республики Коми объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления таких земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»;
- 10) Правила землепользования и застройки МО ГО «Сыктывкар», утвержденные решением Совета МО ГО «Сыктывкар» от 30.04.2010 № 31/04-560.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, размещен на официальном сайте администрации МО ГО «Сыктывкар» (сыктывкар.рф) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Сферы деятельности».

В 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336) введены ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, а также установлены исключительные основания для проведения в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе в отношении граждан.

До введения ограничений в рамках осуществления муниципального земельного контроля проведено 3 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемыми лицами (документарная проверка, рейдовый осмотр, инспекционный визит).

В ходе проведения рейдового осмотра и инспекционного визита были выявлены нарушения обязательных требований, предусмотренных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, 2 контролируемым лицам выданы предписания об устранении нарушения требований земельного законодательства, одно из которых исполнено в установленный предписанием срок.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении контролируемых лиц по основаниям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2022 году не проводились.

В целях оценки достоверности сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля должностными лицами управления контроля администрации МО ГО «Сыктывкар» в 2022 году проведены контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия в отношении 810 земельных участков (95 – выездное обследование, 715 - наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В целях предупреждения нарушений обязательных требований объявлено 194 предостережения, в том числе гражданам - 174, индивидуальным предпринимателям - 4, юридическим лицам - 16.

Из общего количества объявленных предостережений 13 - в связи с получением признаков нарушения обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации, 181 – в связи с получением признаков нарушения обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

По результатам рассмотрения объявленных предостережений в администрацию МО ГО «Сыктывкар» поступило 14 возражений в отношении объявленных предостережений, 10 писем о принятых либо принимаемых мерах к соблюдению обязательных требований.

Из 621 запланированных профилактических визитов, с учетом получения согласия контролируемых лиц на их проведение, проведено 77 профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Проведено 165 устных консультаций по вопросам организации и осуществления муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

316 контролируемым лицам, в отношении которых планировалось проведение профилактических визитов и не было получено их согласие на проведение, оставлены памятки по соблюдению обязательных требований в целях информирования.

По результатам проведенных в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе без взаимодействия с контролируемыми лицами, были выявлены признаки нарушений обязательных требований, за нарушение которых статьей 7.1, частью 2 статьи 8.7, частями 1, 2, 4 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность:

1) использование земельных участков (частей земельных участков), находящихся в муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, в отсутствие предусмотренных законодательством Российской Федерации прав;

2) использование земельных участков не в соответствии с их целевым назначением способами, которые могут нанести вред окружающей среде;

3) использование земель способами, которые приводят к загрязнению, истощению, деградации, порче, уничтожению земель и почв;

4) отсутствие мероприятий по охране земель.

Основаниями для привлечения к административной ответственности за самовольное занятие земельного участка является нарушение обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (использование земельных участков (частей земельных участков), находящихся в

муниципальной собственности, а также государственная собственность на которые не разграничена, в отсутствие предусмотренных законодательством Российской Федерации прав).

Наиболее распространенные признаки нарушения обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации:

- 1) незаконное увеличение площади земельного участка;
- 2) размещение объекта недвижимости на земельном участке, не предоставленном в установленном законом порядке;
- 3) использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земель, государственная собственность на которые не разграничена, до принятия администрацией МО ГО «Сыктывкар» решения о предоставлении на каком-либо праве.

В 2022 году к административной ответственности за нарушение обязательных требований, установленных статьями 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), привлечен 1 гражданин, назначено административное наказание в виде административного штрафа.

Основаниями для привлечения к административной ответственности за использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его разрешенным использованием является нарушение обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, абзацем 2 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Наиболее распространенные признаки нарушений обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, абзацем 2 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации:

- 1) размещение на земельном участке объектов, целевое назначение которых не соответствует виду разрешенного использования земельного участка;
- 2) осуществление контролируруемыми лицами деятельности, не соответствующей виду разрешенного использования земельного участка.

В 2022 году за нарушение обязательных требований, установленных пунктом 2 статьи 7, абзацем 2 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации (административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

Основаниями для привлечения к административной ответственности за отсутствие мероприятий по охране земель является нарушение обязательных требований, установленных абзацем 4 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Наиболее распространенные признаки нарушений обязательных требований, установленных абзацем 4 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации:

отсутствие мероприятий по охране земель (в том числе по предотвращению распространения сорных растений на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

В 2022 году за нарушение обязательных требований, установленных абзацем 4 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации (административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

Основанием для привлечения к административной ответственности за неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, для

ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, а также за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению является нарушение обязательных требований, установленных абзацами 2, 4 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации».

Наиболее распространенные признаки нарушений обязательных требований, установленных абзацами 2, 4 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»:

- 1) наличие на 50 и более процентах площади земельного участка зарастания сорными растениями и (или) древесно-кустарниковой растительностью;
- 2) наличие на земельном участке постройки, имеющей признаки самовольной;
- 3) отсутствие работ по приведению земельного участка в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

В 2022 году за нарушение обязательных требований, установленных абзацами 2, 5 статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации», в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (административные правонарушения, предусмотренные частью 2, 4 статьи 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), контролируемые лица к административной ответственности не привлекались.

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и (или) нарушению обязательных требований, распоряжением администрации МО ГО «Сыктывкар» от 07.12.2022 № 546-р утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением территории Эжвинского района) на 2023 год.